



INFORME DE ESTRATEGIA · STRATEGIC RISK ASSESSMENT

CEUTA 2026

Estrategia y riesgo tras la entrada masiva del
30–31 de julio

ESPAÑA · MARRUECOS · UNIÓN EUROPEA

Corte analítico: 24 de septiembre de 2026 (actualización tras las elecciones marroquíes del 23-S; apunte adicional del 26-S sobre plazos de devolución)

Responsable editorial: Miriam Herrero, CEO y socia fundadora

Escenarios a 90 días · horizonte de seguimiento: 31 de diciembre de 2026

Análisis de inteligencia · Fuentes abiertas

USO RESTRINGIDO
NO CLASIFICADO

01 · JUICIOS CLAVE

Cinco juicios que ordenan el informe

Cada juicio lleva su etiqueta epistémica y su nivel de confianza. Los hechos verificados se mantienen separados de la lectura de J&H.

KJ-1

FACT

ALTA

La entrada del 30–31 de julio tuvo una escala muy superior a la de 2021; su balance sigue sin cifra única.

El Gobierno de España sitúa las entradas en torno a 70.000 personas (Sánchez, 3 y 9 de septiembre); el portavoz del Ministerio del Interior marroquí habló de unas 40.000. En mayo de 2021 fueron más de 8.000 en 48 horas según Interior (unas 9.000 según el [Panorama estratégico 2026](#) del CESEDEN). La mayoría regresó a Marruecos en horas o días. Hoy permanecen unas 10.000 personas según fuentes gubernamentales y unas 13.000 según el Gobierno de Ceuta.

KJ-2

JUICIO

MODERADA

La permisividad de las fuerzas marroquíes cuenta con respaldo preliminar; la dirección estatal no está establecida.

Un auto de la Audiencia Nacional de principios de septiembre apunta a una «gestión favorecedora» desde Marruecos, y, según la prensa, un informe del CENIF sostiene que hubo guiado activo. El Gobierno español afirma que no existen pruebas concluyentes sobre la autoría; Rabat niega participación. El procedimiento está en diligencias previas. El escenario de referencia de J&H trata la permisividad como probable y la intencionalidad estatal como hipótesis abierta.

KJ-3

FACT

ALTA

JUICIO

MODERADA

La STS 814/2026 cambió el marco de actuación en frontera; su peso como detonante es una lectura, no un hecho.

Hecho: la STS 814/2026 (29 de junio; comunicada por el CGPJ el 8 de julio) excluyó el rechazo en frontera para quienes entran a nado. Interior y el Ministerio del Interior marroquí la citan como factor de atracción. La propia sentencia admite que elementos de contención marítimos podrían restablecer ese régimen; desde el 1 de agosto se instala una barrera neumática de 500 m en el espigón del Tarajal. **Juicio:** J&H considera que la sentencia pudo actuar como factor facilitador junto con las convocatorias y la permisividad en la vigilancia; ninguna fuente demuestra que fuera causa única.

KJ-4

JUICIO

MODERADA

El riesgo a 90 días depende de la coincidencia de calendarios y disparadores más que de una repetición literal del 30–31 de julio.

Campaña y elecciones marroquíes (23 de septiembre) con discurso soberanista unánime y un comunicado oficial del 10-S que avisa de «tensiones recurrentes»; tensión institucional en España; saturación de la capacidad de acogida en Ceuta; y dos disparadores sin fecha, la ley de nacionalidad saharauí y la visita de los reyes. La soberanía española no está jurídicamente en cuestión —el PE la reafirmó el 17-S—, pero es objeto de instrumentalización política y de mensajes contradictorios en EE. UU. y en el propio PE.

KJ-5

VALORACIÓN

MODERADA

El coste económico y reputacional de Ceuta podría prolongarse más allá de la fase migratoria.

La Cámara de Comercio cifra en 33 M€ las pérdidas directas hasta el 31 de agosto y estima 170,1 M€ de daño indirecto. Son estimaciones de partes interesadas, no auditadas. Para las organizaciones con actividad en la ciudad, Ceuta pasa a evaluarse como jurisdicción de riesgo fronterizo y de continuidad operativa.

LECTURA DE J&H

El sistema se sostiene sobre una cooperación que ambas partes necesitan y que ninguna puede ejercer sin coste político interno. Esa es la variable de seguimiento central del informe.

ACTUALIZACIÓN · CORTE 24 DE SEPTIEMBRE DE 2026 (CON APUNTES AL 26-S, AL 28-S Y AL 29-S)

Qué ha cambiado desde el 19-S

Recoge los hitos del 20 y el 23 de septiembre, un apunte del 26-S sobre plazos de devolución, otro del 28-S sobre el relevo del delegado del Gobierno y otro del 29-S sobre el Consejo de Ministros de esa fecha. No sustituye al resto del informe, con corte al 19-S salvo esta página y los ajustes puntuales señalados en el texto.

Elecciones legislativas en Marruecos (23-S). FACT Gana el Partido Autenticidad y Modernidad (PAM), con 97 de los 395 escaños, por delante de la Agrupación Nacional de Independientes (RNI, 66), Istiqlal (65) y el Partido Justicia y Desarrollo (PJD, islamista moderado, que sube de 13 a 54). La abstención alcanzó el 61,9–62 %, la más alta en veinte años, con una participación del 38,02 %. El PAM, el RNI y el Istiqlal formaban ya la coalición saliente; no consta con fuente fiable si la mantendrán ni quién dirigirá el próximo Gobierno.

Frontera de Ceuta en la jornada electoral (23-S). FACT Hubo llamamientos en redes a cruzar aprovechando la jornada electoral marroquí. La frontera se mantuvo en calma, con un refuerzo de en torno a 1.300 agentes de Policía Nacional y Guardia Civil en el lado ceutí y unos 3.000 efectivos marroquíes en el lado de Fnideq. El SUP alegó, sin confirmación de Interior, que unas 150 personas habrían intentado cruzar a nado por Benzú; en Fnideq se detuvo a cuatro personas tras enfrentamientos con las fuerzas marroquíes. No se ha registrado una nueva entrada masiva.

Convocatoria del 20-S. JUICIO BAJA La «marcha de la ira» convocada en redes marroquíes para el 20-S ante la Embajada de España en Rabat no tenía organizador identificado. No se ha localizado un balance público de su celebración, su recorrido o su afluencia; una convocatoria distinta, sin vínculo confirmado con la anterior, pedía cruzar la frontera el día de las elecciones (23-S).

ACTUALIZACIÓN (CONTINUACIÓN)

Declaraciones de Sánchez y de Vivas. FACT El 22-IX, en Nueva York, Sánchez dijo a la CNN que es «evidente» que el control fronterizo marroquí «falló» y que España ha pedido a Rabat «respuestas y acciones»; matiza así lo dicho el 9-IX, cuando afirmó que no había pruebas sólidas contra Marruecos. El 23-IX, Vivas respondió que un «fallo» no explica que se movilizaran 80.000 personas sin que las autoridades marroquíes lo supieran, y sostuvo que hubo una colaboración «activa o pasiva». J&H no considera que ninguna de las dos declaraciones aporte prueba nueva sobre H2 o H3.

Espigón del Tarajal. FACT El Gobierno de Ceuta denunció que el sistema de boyas quedó parcialmente sumergido. Interior inició los trámites para prolongar el espigón con un muro de 100 m de «peines invertidos» que sustituya la barrera flotante provisional.

Decreto-ley para acelerar las devoluciones de migrantes. JUICIO ALTA El Ejecutivo prepara un real decreto-ley que espera llevar al Consejo de Ministros del martes 29-IX (El País, Bárbara Ayuso, Ceuta, 26-IX; contrastado con fuentes próximas al entorno del ministerio). El texto, aún en fase de elaboración, afectaría a las cerca de 18.000 solicitudes de asilo registradas en Ceuta desde el cruce del 30-VII: elimina el filtro previo de la Comisión Interministerial de Asilo y Refugio, fija cinco días naturales para recurrir determinadas denegaciones con tramitación preferente, y permite ejecutar la devolución de solicitantes de países considerados seguros por la UE (como Marruecos), con solicitudes sucesivas o valorados como amenaza para el orden público, sin esperar a que se resuelvan todos sus recursos; un mecanismo aparte, todavía en discusión entre ministerios, permitiría archivar la solicitud de quien abandone los centros de acogida. Interior cifra en el 1 % las solicitudes de protección de ciudadanos marroquíes aprobadas hasta ahora (Marlaska, vía El País). La cifra de 2.742 migrantes filiados que citaba El Independiente (25-IX) corresponde a un universo distinto —identificados, no solicitudes de asilo— y no equivale a las ≈18.000 de El País. El propio diario señala que la reforma toca materias de ley orgánica mediante decreto-ley, lo que exige «afinar al máximo el encaje jurídico»: una dificultad de rango constitucional que refuerza la cuestión de seguridad jurídica ya señalada por J&H. **Actualización 29-IX:** el decreto no se incluyó en el orden del día del Consejo de Ministros de esa fecha; sigue siendo un proyecto «sujeto a cambios» (Europa Press, 29-IX, corroborado por varios medios). A fecha de esta actualización sigue sin aprobarse ni publicarse en el BOE.

Relevo del delegado del Gobierno en Ceuta. FACT El Consejo de Ministros del 28-IX cesó a Pérez Triano y nombró a David de la Encina. Versión oficial: motivos personales, tras rumores y amenazas contra la delegación (flores en su domicilio). Coincide con su declaración ante la Audiencia Nacional, donde sigue investigado por la gestión de la crisis (jueza Tardón).

Consejo de Ministros del 29-IX: nuevo espacio de acogida. FACT Se aprobó, con autorización previa del Consejo de Seguridad Nacional y por unanimidad, un nuevo espacio junto a la prisión de Fuerte Mendizábal, más ampliaciones en La Hípica (+63 plazas para mujeres) y en el acuartelamiento de Caballería (450 plazas previstas para mujeres). El ministro Ángel Víctor Torres dijo que Fuerte Mendizábal se usará «si hace falta».

Retornos y menores: cifras del Gobierno (29-IX). FACT Según Torres, 8.243 personas que permanecían en Ceuta han regresado a Marruecos desde el 10 de agosto (retornos voluntarios y devoluciones); 213 menores no acompañados han sido trasladados a la Península desde agosto (144 a centros de protección, 69 reunificados con sus familias), de un total de unos 2.493 que continúan en el sistema de protección ceutí. Cifras declaradas por el Gobierno, sin verificación independiente de J&H.

LECTURA DE J&H

Ninguno de los hechos del 20 y el 23-S justifica, por sí solo, mover las bandas de riesgo o los escenarios del informe: no hubo nueva entrada masiva, la frontera se sostuvo bajo presión y la atribución sigue sin resolverse. El cambio más relevante de esos días es de discurso, no de hechos sobre el terreno: por primera vez el propio Gobierno reconoce un fallo del control marroquí, lo que puede tensar R4 si Rabat lo interpreta como señalamiento público. El decreto-ley en preparación sí tiene un recorrido propio a vigilar: se aplicaría a las solicitudes ya registradas desde el 30-VII —no solo a las futuras— y reforma por esa vía materias de ley orgánica, lo que plantea una cuestión de seguridad jurídica que el propio Gobierno reconoce como de «encaje jurídico» complejo. Que no llegara al Consejo de Ministros del 29-IX es un aplazamiento, no una retirada: J&H lo sigue tratando como proyecto en fase avanzada hasta que exista texto aprobado y publicado en el BOE. El relevo del delegado no prueba responsabilidad —eso solo lo dirá la instrucción judicial—, pero confirma un coste político y personal ya real para quienes gestionaron la crisis. Las ampliaciones de acogida y las cifras de retornos y menores describen gestión de capacidad, no reversión de las causas de fondo del desgaste señaladas en el resto del informe.

02 · RESUMEN EJECUTIVO

Qué ha ocurrido, qué está acreditado y qué no

El 30 de julio, durante la Fiesta del Trono marroquí, miles de personas cruzaron por mar y por el espigón del Tarajal hacia Ceuta. Siete semanas después, la emergencia ha dado paso a una fase de gestión con capacidad saturada, instrucción judicial y disputa política.

ANTECEDENTES INMEDIATOS **FACT**

Entre el 20 y el 26 de julio, la Guardia Civil registró 279 entradas a nado en Ceuta y Melilla (205 en Ceuta), 195 más que la semana anterior (nota del CCOE, 29 de julio). Según Interior, no había llegadas por mar a Ceuta en 2026 hasta el 15 de julio; hubo cuatro en 2025 y 28 en 2024. El 29 de julio, el CNI comunicó a la Delegación del Gobierno la existencia de convocatorias en redes para un «asalto por valla y mar» al día siguiente, y remitió una nota a los servicios marroquíes.

LO QUE MUESTRAN LOS 40 DOCUMENTOS DESCLASIFICADOS **FACT**

El Gobierno publicó el 9 de septiembre informes y comunicaciones del 1 al 31 de julio (CNI, Policía, Guardia Civil, CIFAS). Confirman avisos previos y calificaciones de «riesgo muy alto» para las entradas a nado. Ninguno anticipa una entrada de 70.000–80.000 personas ni prueba por sí mismo que Marruecos la organizara; varios describen pasividad de sus fuerzas cuando la situación ya se desbordaba.

FASE ACTUAL **FACT**

Las plazas de acogida pasaron de 500 a más de 6.000 (Sánchez, 14 de septiembre), con objetivo de aproximarse a 10.000. El 18 de septiembre se trasladó a 1.700 personas al dispositivo del puerto, con capacidad en torno a 1.800; se estimaba que entre las playas de Benítez y El Trampolín había más de 4.000. La Audiencia Nacional denegó la cautelarísima del SUP (17 de septiembre) y admitió a trámite su recurso (comunicado el 19 de septiembre). El 27 de agosto, las protestas vecinales derivaron en bloqueo a Cruz Roja, quema de enseres en asentamientos y cargas policiales; según la Policía, unos 70 migrantes atacaron ese día un vehículo con cuatro militares y doce fueron detenidos (Euronews, El Progreso). El 25 de agosto, el [Real Decreto 681/2026](#) declaró la situación de interés para la Seguridad Nacional en Ceuta hasta el 31 de diciembre, prorrogable, y designó al ministro de Política Territorial como Autoridad Funcional o «mando único» (BOE, 26-VIII).

CIFRAS EN DISPUTA **FACT** **FUENTE POR CELDA**

CONCEPTO	GOBIERNO DE ESPAÑA	OTRAS FUENTES	LECTURA
Entradas 30–31 jul	≈70.000 (Sánchez, 3 y 9 sep); Interior dio 72.000 (4 ago)	≈40.000 (Interior marroquí, 2 ago); 80.000 (Vivas, 3 ago)	Sin cifra auditada
Fallecidos	75 (Marlaska, 4 ago)	83 acreditados en aguas españolas (AN); 88 (Ceuta, 3 ago); 141 (resolución PE); 41 (Le360, 31 jul); 11 (Marruecos, 2 ago)	Verificación en curso
Permanecen en Ceuta	≈10.000 (fuentes gubernamentales, 18 sep); 2.000 el 4 ago	13.000 (Gobierno de Ceuta, 16 sep)	Cifra en revisión continua
Menores identificados	2.140 filiados (Torres, 16 sep)	2.100 alojados y 700–1.000 sin alojar (Ceuta, 16 sep)	Compatibles solo en parte
Retornos y expulsiones	70.000 (Interior, 4 ago); desde el 10 ago: 5.603 retornos y 307 expulsiones (Torres, 15–16 sep)	73.000 salidas (Vivas, 3 ago)	Definiciones no homogéneas

Fuentes: Maldita.es (18-S), La Moncloa (Gobierno), Público, La Cerca/EP, Le360, Infobae; cifra de 70.000 también en House of Commons Library. Detalle y URL completa en el Anexo de fuentes (sección 11).

LECTURA DE J&H

La divergencia de cifras es en sí misma una variable de riesgo. Sin una cifra única y auditada, cualquier plan que dependa del tamaño de la población residual debería trabajar con rangos y no con valores puntuales.

03 · MENSAJES PARA EL DECISOR

Cinco mensajes operativos

Los juicios analíticos se traducen aquí en mensajes orientados a la acción para instituciones y organizaciones con exposición al eje España–Marruecos–Estrecho.

1 Separar tres planos que la cobertura mezcla: hechos acreditados, atribución en instrucción y retórica electoral.

El 30–31 de julio es un hecho; la autoría es una hipótesis bajo investigación judicial; la reivindicación territorial marroquí es, en esta fase, discurso de campaña según el propio Rabat. Decidir sobre el plano equivocado genera errores de exposición.

2 Tratar Ceuta como riesgo de continuidad operativa, no como riesgo de soberanía.

La soberanía española cuenta con respaldo constitucional, con la posición de Naciones Unidas —que no incluye a Ceuta y Melilla entre los territorios pendientes de descolonizar— y con la [resolución del Parlamento Europeo](#). La exposición material está en frontera, logística, turismo y capacidad institucional.

3 No asumir que cooperación y alineamiento son equivalentes.

Rabat coopera en retornos y contención —Interior lo califica de «socio fiable»— mientras varios de sus ministros reivindican Ceuta y Melilla en campaña. Ambas cosas pueden coexistir: según el capítulo sobre el Magreb del [Panorama estratégico 2026 \(CESEDEN, pp. 161 y 163–164\)](#), ser socio ineludible en el control migratorio refuerza el poder de negociación de Rabat ante Bruselas, y su distanciamiento de la UE es más discursivo que material (en 2024, el 59 % de su comercio fue con la UE, según el capítulo). La relación es instrumental en ambas direcciones.

4 Anticipar el calendario, no la noticia.

La convocatoria del 20 de septiembre, las elecciones marroquíes del 23, el vencimiento el 8 de octubre de la prórroga española de controles con Italia y los plazos judiciales generan ventanas de mayor volatilidad que conviene tener identificadas antes de que se abran.

5 Preparar la continuidad de los servicios y organizaciones que operan o dependen de Ceuta y del Estrecho.

Planes de contingencia ante cierres o restricciones de frontera, uso de instalaciones portuarias para acogida, cancelaciones y sobrecostes; revisión de las cláusulas y coberturas aplicables.

CLAVE PARA EL DECISOR

La decisión útil no consiste en tomar posición sobre la autoría, sino en dimensionar la exposición a una frontera cuyo estado normal ha cambiado: hoy funciona con mayor vigilancia, capacidad saturada y cooperación condicionada.

04 · VARIABLES CRÍTICAS

Los motores del sistema

Las variables que definen el riesgo operan en tres niveles superpuestos. La taxonomía J&H las ordena de lo sistémico a lo local.

NIVEL SISTEMA

Relación España–Marruecos en clave electoral y contexto exterior

Los principales partidos marroquíes defendieron de forma unánime que Ceuta y Melilla son marroquíes en los mítines previos a la campaña del 23 de septiembre (EFE, 10 de septiembre). Albares sostiene que Bourita atribuyó esas declaraciones al contexto electoral y no a la posición oficial del Estado; El comunicado público del Ministerio de Exteriores marroquí del 10 de septiembre, su primera reacción oficial, es más duro: niega cualquier implicación, rechaza ser «peón preelectoral» o «chivo expiatorio» y avisa de que la «ceguera estratégica» generará «tensiones recurrentes» (Público, El Independiente). En el plano exterior, el Parlamento Europeo (339–225–16, 17 de septiembre) reafirmó la soberanía española y pidió condicionar el acceso preferente de Marruecos al mercado de la UE y su financiación a la cooperación fronteriza. El representante de la OTAN para la Vecindad Sur consideró conceptualmente aplicable el artículo 5 a campañas híbridas y reconoció que la definición sigue siendo «un poco indefinida». La estrategia de seguridad nacional de EE. UU. de noviembre de 2025 no menciona el Magreb (CESEDEN, p. 158).

Como marco, el capítulo sobre el Magreb del [Panorama estratégico 2026](#) (CESEDEN) describe un multialineamiento transaccional y el uso de crisis diplomáticas como palanca (pp. 160–165), con el Sáhara como eje de la política exterior marroquí (p. 165) y las protestas Gen Z 212 de 2025 como telón interno (p. 157); que la retórica de campaña sirva para desviar ese malestar es una lectura de prensa. Observa además una acción europea fragmentada entre capitales del sur (p. 166), compatible con la divergencia España–Italia, y recuerda que, según su redacción, el TJUE anuló en 2024 la aplicación del acuerdo comercial al Sáhara Occidental (p. 164; la formulación exacta debe verificarse en la sentencia), lo que hace delicado el condicionamiento de acceso al mercado que pide el PE.

NIVEL ESTADO

Marco jurídico-operativo y cohesión institucional española

Cuatro elementos condicionan la capacidad de respuesta: (i) la distancia entre la STS 814/2026 y la práctica del rechazo en frontera, que la barrera marítima solo cubre en parte; (ii) la aplicación del [Pacto de Migración y Asilo](#), aplicable desde el 12 de junio de 2026 (el [Reglamento de crisis](#), desde el 1 de julio); (iii) la fricción entre el Ministerio del Interior y la Policía Nacional tras el informe del CENIF: Marlaska pidió explicaciones a la Dirección General de la Policía y trasladó su preocupación a la presidenta del CGPJ; (iv) la declaración de situación de interés para la Seguridad Nacional (RD 681/2026, con anexos modificados por el RD 706/2026), con el ministro de Política Territorial como Autoridad Funcional, un Comité de Situación que incluye a la Delegación del Gobierno y una cláusula expresa: las directrices de la Autoridad Funcional no alteran la titularidad de las competencias ni las cadenas de mando. En el Congreso, el PP exige la dimisión del presidente y elecciones (Feijóo, 3 de septiembre) y Vox centra su exigencia en la figura del presidente; en el bloque de Gobierno, Sumar sostiene que Marruecos tuvo un papel «por acción o por omisión» y Podemos pide el cese de Marlaska y la ruptura de relaciones.

NIVEL CIUDAD Y EMPRESA

Capacidad local y exposición económica

Ceuta tiene en torno a 83.000 habitantes en 18,5 km². Si permanecen entre 10.000 y 13.000 personas irregulares, equivaldrían a entre el 12 % y el 16 % de la población residente (cálculo J&H: $10.000 \div 83.000 \approx 12\%$; $13.000 \div 83.000 \approx 16\%$). Comercio y hostelería registran caídas superiores al 50 % según la Cámara de Comercio, y el sector alojativo prevé cancelaciones de hasta el 90 % en septiembre según la patronal CECE. La economía ceutí depende en gran medida del sector público y de una frontera funcional.

CLAVE PARA EL DECISOR

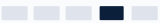
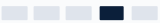
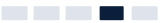
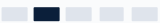
El cruce decisivo combina el nivel sistema y el nivel local: si la tensión electoral y el desgaste institucional coinciden con una población residual sin alojar, un incidente de menor entidad podría escalar sin que el sistema disponga de margen de absorción.

Fuentes: EFE/Infobae y swissinfo (10-S), Infobae (8-S), El Independiente (13-S), La Cerca (17-S), Infodefensa (17-S), moncloa.com (3 y 4-S), Ceutaldia (30-ago), Nexotur, INE vía Newtral/EP, CESEDEN ([Panorama estratégico 2026](#), cap. 6).

05 · RIESGOS MATERIALES

Nueve riesgos, con su motor y su banda

Horizonte de 90 días. Las bandas son **ESTIMACIÓN** de J&H con confianza MODERADA a BAJA; no son probabilidades puntuales. El punto de color indica el impacto: rojo, alto; ámbar, medio.

#	RIESGO	MOTOR PRINCIPAL	BANDA	IMPACTO
R1	Intentos coordinados de entrada de cientos de personas	Convocatorias en redes con fecha; rutas a nado; relajación de vigilancia en festividades; precedente del 15 de agosto, frustrado según Albares.	 MEDIA 40–60	● Medio
R2	Nueva entrada masiva comparable a la de julio	Ruptura del control fronterizo marroquí o decisión deliberada; condicionada a la evolución tras el 23 de septiembre.	 MUY BAJA 5–20	● Alto
R3	Saturación y conflictividad en Ceuta (asentamientos, convivencia)	Entre 3.000 y 4.000 personas sin alojar según fuentes gubernamentales; capacidad del puerto en torno a 1.800; recurso judicial pendiente. Ya se ha materializado en parte: el 27 de agosto hubo bloqueo a Cruz Roja, quema de enseres y cargas policiales (Euronews, El Progreso).	 ALTA 60–80	● Alto
R4	Fricción diplomática y cooperación selectiva de Rabat	Retórica soberanista de campaña y comunicado del 10-S con aviso de «tensiones recurrentes»; posible endurecimiento en readmisión y cooperación de seguridad tras las urnas. Factor acelerador potencial: visita de Sánchez a Argel el 20-VII, con cumbre bilateral prevista en octubre (La Moncloa). Precedente: diálogo con la UE interrumpido en 2016–2019 (CESEDEN, p. 165).	 MEDIA 40–60	● Alto
R5	Inestabilidad jurídico-institucional en España	Instrucción de la Audiencia Nacional; recurso del SUP; tensión Interior–Policía; presión parlamentaria.	 ALTA 60–80	● Medio
R6	Fractura intra-UE en Schengen	Controles recíprocos España–Italia (los de España, prorrogados hasta el 8 de octubre); petición del PE de analizar el funcionamiento de Schengen; acción europea fragmentada entre capitales del sur (CESEDEN, p. 166).	 MEDIA 40–60	● Medio
R7	Deterioro económico persistente de Ceuta	Caída de comercio y hostelería; cancelaciones; pérdida de confianza inversora; dependencia de frontera. Confianza BAJA: se apoya en estimaciones de la Cámara de Comercio y de la patronal, sin datos objetivos (sección 10).	 ALTA 60–80	● Alto
R8A	Desinformación (entorno informativo degradado)	Maldita.es ha verificado más de 50 bulos, incluidos llamamientos a nuevos cruces con fecha; circulación de falsas expectativas de asilo o de paso a la península.	 ALTA 60–80	● Medio
R8B	Injerencia extranjera organizada (FIMI)	Atribuciones cruzadas (Sánchez señaló a redes rusas, israelíes y de ultraderecha). No existe atribución técnica pública que vincule la campaña con un actor estatal extranjero, y los verificadores no hallan evidencia concluyente de operación coordinada previa al 30-J. Las negativas de los gobiernos se recogen como posición atribuida, no como prueba exculpatoria. Confianza BAJA.	 BAJA 20–40	● Medio

LECTURA DE J&H

R2 es el riesgo de menor probabilidad y mayor impacto; R3, R5, R7 y R8A son los de mayor probabilidad y ya están materializándose. La gestión eficaz depende más de los segundos que del primero.

Bandas J&H: Muy baja 5–20 · Baja 20–40 · Media 40–60 · Alta 60–80 · Muy alta 80–95. Los datos de motor proceden de las fuentes citadas en secciones 02 y 04.

05B · COHERENCIA DE LAS CIFRAS OFICIALES

Lo que dicen los números del Gobierno sobre sí mismos

Las cifras declaradas se presentan como **FACT** —declaraciones públicas atribuidas; nivel de fuente secundaria/pendiente de contraste primario por J&H, salvo donde se indica lo contrario—. La lectura de conjunto sobre su coherencia es **JUICIO** de J&H, confianza MODERADA.

FECHA	CATEGORÍA DECLARADA	CIFRA
1 ago.	Entradas estimadas	50.000–60.000
4 ago.	Entradas (revisión) · Retornos a Marruecos · Remanente en la ciudad	72.000 · 70.000 · 2.000
13–28 ago.	Remanente en la ciudad	5.000
13 ago.	Menores filiados	1.898
7 sept.	Devoluciones adicionales desde el 10-VIII	4.200
21 sept.	Remanente en la ciudad · Menores filiados (act.)	3.000–3.500 · 2.400 (≈1.700 desde el 30-VII)

N. B.: la cifra de remanente del 21-sep (3.000–3.500) y la de ≈9.000 a 18-sep citada en «Contradicciones documentadas», más abajo, proceden de fuentes gubernamentales distintas y no resultan comparables sin más entre sí ni con la tabla «Cifras en disputa» de la sección 02 (≈10.000 permanecían en Ceuta a 18-sep, según esa misma tabla). J&H no ha podido reconciliarlas y las presenta tal como se declararon públicamente.

LECTURA DE J&H

Tomadas en conjunto, las cifras del ministro del Interior no forman una serie trazable: el 4 de agosto se declararon 72.000 entradas y 70.000 retornos a Marruecos el mismo día —un ritmo del 97 % sin controles, medios de transporte ni acuerdos operativos expuestos públicamente—, y el remanente en la ciudad pasó de 2.000 a 5.000 semanas después de darse la crisis por resuelta, sin que ninguna actualización explicara el cambio de metodología o de periodo de corte. Los menores filiados subieron un 26 % en poco más de un mes (1.898 → 2.400); es la única cifra con un intento de desglose parcial. J&H valora este patrón como indicio de comunicación reactiva a la presión mediática más que de un sistema de recuento estable y auditable, sin que ello permita concluir que un dato concreto sea falso.

FACT

ALTA

Contradicciones documentadas entre organismos del Estado

Interior vs. Defensa: a las 20:00 h del 30 de julio, la Guardia Civil cifraba en 20.000 las llegadas, frente a 45.000–55.000 del Estado Mayor de la Defensa (60.000 a las 07:00 h del 31-VII); la ministra Robles confirmó esta última horquilla ante la Comisión de Defensa del Congreso el 25 de agosto, cifras que el EMAD reconstruyó después por fases (Infodefensa). **Interior vs. Ciudad Autónoma:** Marlaska sostuvo primero 2.500 y luego 5.000 personas remanentes (esta segunda cifra, de su comparecencia del 28-VIII, corroborada por prensa); Vivas defendía desde el 13 de agosto una cifra próxima a 9.000, que fue elevando hasta 13.000 el 11 de septiembre, y aportó datos del servicio de emergencias 112 (expedientes de seguridad ciudadana: de 768 en agosto de 2025 a 5.233 en agosto de 2026). El 18 de septiembre el propio Gobierno cifró en unos 9.000–10.000 el total alojado más pendiente de ubicar, dato que la prensa presentó como una corroboración tardía de lo que Vivas venía defendiendo y que Marlaska había desmentido el 13 de agosto.

Nivel de fuente. J&H ha contrastado esta compilación con cobertura periodística independiente adicional a la propia comparecencia: confirma la horquilla de 45.000–55.000 del Estado Mayor de la Defensa y su atribución a Robles ante la Comisión de Defensa del Congreso (25-VIII); el remanente de 5.000 declarado por Marlaska (comparecencia del 28-VIII); la escalada pública de Vivas de ~9.000 (13-VIII) a 13.000 (11-IX); y la cifra gubernamental de ~9.000–10.000 del 18-IX. La cifra inicial de 2.500 atribuida a Marlaska y los datos del servicio 112 (768 → 5.233 expedientes) no han podido contrastarse en fuente independiente en esta revisión y se mantienen como declaración atribuida.

Fuentes: declaraciones y comparecencias del Ministerio del Interior y del Ministerio de Defensa (agosto–septiembre de 2026); Diario de Sesiones, Comisión de Defensa del Congreso (25-VIII); reconstrucción por fases del Estado Mayor de la Defensa (Infodefensa, 26-VIII); El Objective (18-IX) y El Faro de Ceuta sobre las cifras de Marlaska y Vivas; declaraciones públicas de Juan Jesús Vivas, presidente de Ceuta; datos del servicio de emergencias 112 de Ceuta.

05C · SEIS VERSIONES SOBRE EL ORIGEN DE LA CRISIS

Lo que el Gobierno ha dicho sobre sus propias causas

Cronología de las explicaciones ofrecidas por el presidente del Gobierno, el ministro del Interior y la ministra de Defensa sobre el origen de la entrada del 30–31 de julio. Cada versión se presenta como **FACT** —declaración pública atribuida y fechada—; la lectura de conjunto sobre su coherencia es **JUICIO** de J&H, confianza MODERADA.

V1

FACT

31-VII · Sánchez, desde Ceuta: las mafias de tráfico de personas

Primera versión oficial, el mismo día de la crisis: atribuye la entrada a redes de tráfico de personas que violan la integridad territorial española, sin mención a una posible implicación de Marruecos.

V2

FACT

4 y 28-VIII · Marlaska (Interior): sostiene que no hubo avisos previos

Cifra 72.000 entradas y sostiene que no hubo alerta previa; ante el Congreso habla de «causas plurales», exculpa a Marruecos y afirma que ni CNI, ni CIFAS, ni Policía ni Guardia Civil pudieron prever la crisis. En otra intervención lo atribuye a bulos, redes sociales y a la STS 814/2026.

V3

FACT

25-VIII · Robles (Defensa): defiende que el CNI avisó, con cierta implicación marroquí

Ante la Comisión de Defensa, defiende que el CNI trasladó información previa y revela 25 agentes monitorizando a diario en Ceuta; hace autocrítica, apunta de alguna manera a Marruecos y pide disculpas a los ceutíes. Su versión choca frontalmente con la de Marlaska.

V4

FACT

31-VIII · Sánchez, Cadena SER: desinformación de Rusia, Israel y la ultraderecha

Vincula a estos actores con la difusión de bulos que habrían contribuido a la entrada masiva, aprovechando la posición española sobre Gaza y Ucrania, mientras sigue descartando la implicación directa de Marruecos. Israel acusa a Sánchez de «mentir descaradamente».

V5

FACT

2–4-IX · Informe del CENIF (Policía): operación planificada por gendarmes marroquíes, no asumida por Sánchez

Trasciende un informe del CENIF remitido a la Audiencia Nacional que describe una operación planificada y dirigida por gendarmes marroquíes. Sánchez mantiene que no hay pruebas suficientes para atribuir a Marruecos la planificación; el director general de la Policía llega a decir a Marlaska que no existe tal informe, en contradicción con lo entregado a la jueza.

LECTURA DE J&H (avance)

Las cinco primeras versiones —mafias, imprevisibilidad total, aviso del CNI desatendido, injerencia extranjera y operación marroquí planificada— ya no son acumulativas entre sí: cada una desplaza el foco causal sin reconocer expresamente que sustituye a la anterior. Continúa en la página siguiente con la versión V6 y la lectura de conjunto.

05C · SEIS VERSIONES SOBRE EL ORIGEN DE LA CRISIS (II)

Del informe policial al reconocimiento en la CNN

Continuación de la cronología. Versión V6 y lectura de conjunto sobre las seis.

V6

FACT

22-IX · Sánchez, CNN (Amanpour), Nueva York, y respuesta de Vivas

Sánchez afirma que el mecanismo de control fronterizo de Marruecos «falló» y que España ha pedido a Rabat «respuestas y medidas»; al día siguiente, ante la ONU, no lo menciona y retoma «la desigualdad, la desesperación y la desinformación». Vivas responde el 23-IX que un «fallo» no explica la magnitud de lo ocurrido. J&H no considera que ninguna de las dos declaraciones aporte prueba nueva sobre H2 o H3 — desarrollo conjunto en la página de Actualización, para no repetirlo aquí—.

LECTURA DE J&H

En ocho semanas el Gobierno ha ofrecido seis explicaciones no acumulativas sobre el origen de la crisis —mafias, imprevisibilidad total, aviso del CNI desatendido, injerencia extranjera, operación marroquí planificada y fallo marroquí pasivo—, que en varios puntos se contradicen entre sí (Marlaska frente a Robles; el director de la Policía frente a lo remitido a la Audiencia Nacional) sin que ninguna versión posterior reconozca expresamente haber sustituido a la anterior. J&H valora esta secuencia como un indicio de comunicación de crisis reactiva y no coordinada entre departamentos, lo que constituye un riesgo reputacional autónomo, distinto de —y no una prueba de— la intencionalidad estatal marroquí que sigue como hipótesis abierta en KJ-2.

Un pulso que continúa abierto. El desacuerdo Marlaska–Robles no se ha resuelto; el portavoz Patxi López intentó presentar ambas versiones como compatibles. A finales de septiembre el Gobierno vetó la comparecencia de la directora del CNI, Esperanza Casteleiro, ante la Comisión de Secretos Oficiales del Congreso, dejando que solo acuda Robles (prevista el 6 de octubre), mientras PP y Sumar sostienen que la ministra admitió avisos previos para eludir responsabilidad.

Nivel de fuente. Compilación elaborada a partir de fuentes periodísticas y declaraciones públicas recogidas hasta el 25 de septiembre de 2026; tratada como secundaria/pendiente de contraste primario por J&H.

Fuentes: declaraciones públicas y comparecencias de Pedro Sánchez, Fernando Grande-Marlaska y Margarita Robles (julio–septiembre de 2026); cobertura periodística de la entrevista en CNN (22-IX) y de la respuesta de Juan Jesús Vivas (23-IX); informe del CENIF citado en prensa; Diario de Sesiones del Congreso.

06 · CUADRO DE MANDO Y ESCENARIOS

Estado del sistema a 24 de septiembre

Verde: favorable o fortaleza. Ámbar: vigilancia. Rojo: desfavorable o fragilidad. Azul: contexto informativo.

Nuevas entradas masivasÁMBAR Sin repetición desde el 31-J; convocatoria del 20-S bajo vigilancia de Policía, Guardia Civil y CNI.	Población sin alojarROJO Entre 3.000 y 4.000 en calles, montes y playas según fuentes gubernamentales (18-S).
Capacidad de acogidaÁMBAR De 500 a más de 6.000 plazas; objetivo cercano a 10.000; puerto en torno a 1.800.	Cooperación migratoria bilateralÁMBAR 5.603 retornos y 307 expulsiones desde el 10 de agosto; sin ruptura de canales.
Discurso soberanista marroquíROJO Unánime en campaña; comunicado oficial del 10-S con aviso de «tensiones recurrentes».	Sostén jurídico de la soberaníaVERDE Constitución, posición de la ONU y <u>resolución del PE</u> del 17-S.
Proceso judicialÁMBAR AN instruye la entrada masiva, incluida la actuación de las autoridades intervinientes; recurso del SUP admitido.	Schengen intra-UEÁMBAR Controles recíprocos España-Italia; los españoles, prorrogados hasta el 8 de octubre.
Respaldo financiero UEVERDE 114,7 M€ de ayuda de emergencia respaldados por el PE.	Economía de CeutaROJO 33 M€ de pérdidas directas hasta el 31 de agosto; comercio y hostelería, más del 50 % a la baja.
Cohesión política internaROJO Peticiones de dimisión y elecciones; divergencias dentro del bloque de Gobierno.	DesinformaciónAZUL Más de 50 bulos verificados por Maldita.es; atribuciones cruzadas sin prueba concluyente.

ESCENARIOS A 90 DÍAS

ESCENARIO J&H

CONFIANZA BAJA

Estados dominantes a 31 de diciembre de 2026: mutuamente excluyentes y exhaustivos a efectos de este informe.

A · Contención con fricción Escenario de referencia MEDIA 40–60 Sin nueva entrada masiva; la cooperación en retornos se mantiene tras el 23-S y la retórica se modera tras las urnas. Admite intentos aislados de cientos de personas (R1). Condicionado al canal Albares–Bourita, a que los retornos superen a las llegadas y a que la ley saharauí y la visita real no amplíen la fricción.	B · Presión sostenida y cooperación parcial Riesgo condicional BAJA 20–40 Población residual y asentamientos persistentes, cooperación selectiva de Rabat y nueva fricción en la UE, con o sin intentos de entrada de cientos de personas. Dependerá de la formación de gobierno en Marruecos y del ritmo de retornos.	C · Ruptura de cooperación o nueva entrada masiva Cola de riesgo MUY BAJA 5–20 Suspensión de canales de readmisión o seguridad, o repetición de una entrada de decenas de miles. Activaría respuesta reforzada de la UE y de Frontex. Precedente de suspensión de canales: 2016–2019 con la UE (<u>CESEDEN</u>, p. 165).
---	--	--

Las bandas admiten una suma del 100 % (mínimos 65 %, máximos 120 %); son estimaciones de J&H y no proyecciones estadísticas. Trazabilidad en anexo interno. Metodología en la sección 10.

FACTORES DE BIFURCACIÓN ENTRE ESCENARIOS

JUICIO

MODERADA

Resultado del 23-S en Marruecos	La composición del próximo Gobierno y el tono hacia Ceuta y Melilla tras las urnas determinan si la retórica de campaña se modera o se institucionaliza.
Ritmo de retornos frente a llegadas	Si los retornos superan de forma sostenida a las llegadas, la población residual se reduce y el sistema recupera margen; si no, la saturación se cronifica.
Pronunciamientos judiciales	Un avance de la instrucción sobre H3 elevaría el coste político de la cooperación para ambas partes; un archivo o estancamiento lo reduciría.
Apoyo operativo de la UE	El uso efectivo de fondos de emergencia y de Frontex, que el PE reclama, condiciona la capacidad de contención a medio plazo.

07 · INDICADORES DE VIGILANCIA

Qué observar y cuándo

Once variables de seguimiento con su referencia verificada y umbrales de alerta anclados en esas referencias. Los umbrales son **ESTIMACIÓN** de J&H y deben recalibrarse con datos semanales, que hoy no son públicos de forma sistemática.

INDICADOR	REFERENCIA VERIFICADA	UMBRAL DE ALERTA (ESTIMACIÓN J&H)
Entradas a nado en Ceuta (semanal)	28 llegadas por mar en 2024 y 4 en 2025 (Interior); 205 en la semana del 20 al 26 de julio (nota CCOE)	● Ámbar: más de 30 a la semana (≈ total de 2024). ● Rojo: más de 200 a la semana (nivel previo al 30-J).
Convocatorias en redes	Grupos con 180.000 seguidores el 29 de julio (CNI); convocatoria del 15 de agosto; llamamiento del 20-S sin organizador	● Ámbar: convocatoria con fecha y punto de reunión. ● Rojo: organizador identificable, logística de transporte hacia Fnideq o difusión en grupos de más de 100.000 seguidores.
Despliegue marroquí en Fnideq y Bab Sebta	Cierre anticipado del perímetro el 13 de agosto (Le360)	● Rojo: ausencia de cierre anticipado en una fecha con convocatoria identificada.
Retornos (semanal)	5.603 retornos entre el 10 de agosto y el 16 de septiembre, ≈1.060 por semana (cálculo J&H); 307 expulsiones (Torres)	● Ámbar: menos de 500 a la semana durante dos semanas seguidas. ● Rojo: menos de 250. Mide capacidad de tramitación, no fija un objetivo.
Población sin alojar	3.000–4.000 sin alojar; más de 6.000 plazas; puerto ≈1.800; incidentes del 27 de agosto (Euronews)	● Ámbar: más de 1.000. ● Rojo: más de 3.000 (situación actual) o nuevos incidentes en asentamientos.
Declaraciones oficiales marroquíes tras el 23-S	Comunicado del MAE del 10-S: niega implicación y avisa de «tensiones recurrentes»; Albares atribuye lo dicho por ministros al contexto electoral	● Rojo: reivindicación en documentos gubernamentales o foros multilaterales, no solo en discurso de partido.
Ley de nacionalidad saharauí y visita de los reyes	El Congreso aprobó la ley el 10-S; visita real anunciada sin fecha (El Independiente)	● Ámbar: fecha de visita o de publicación de la ley fijada. ● Rojo: reacción formal marroquí (nota verbal, convocatoria de embajadora o suspensión de un canal) en esa fecha.
Posición de EE. UU. sobre la soberanía	Informe 119-631 de la Comisión de Asignaciones de la Cámara, sin fuerza de ley, anexo al proyecto aprobado el 15-jul (217–209), frente al apoyo «sin reservas» a la soberanía española del Departamento de Estado	● Ámbar: nuevas referencias del Congreso a «estatus futuro». ● Rojo: pronunciamiento del Ejecutivo que mate su apoyo a la soberanía española.
Instrucción de la Audiencia Nacional	Diligencias previas; la instrucción abarca la actuación de las autoridades intervinientes; secreto parcial solicitado por la Fiscalía	● Ámbar: citaciones a mandos o comisión rogatoria. ● Rojo: cambios en la condición procesal de las autoridades intervinientes o en la calificación de los hechos.
Controles Schengen	Italia prorrogó sus controles otros 15 días el 15 de septiembre; los de España, hasta el 8 de octubre	● Rojo: un tercer Estado introduce controles vinculados a Ceuta o la Comisión se pronuncia formalmente.
Indicadores económicos de Ceuta	33 M€ directos; comercio y hostelería, más del 50 % a la baja; cancelaciones hasta el 90 % (CECE)	● Ámbar: datos objetivos que confirmen la caída (afiliación, ocupación, tráfico portuario). ● Rojo: cierres de empresas o ajustes de plantilla.

CALENDARIO CRÍTICO

20 sep	Convocatoria en redes marroquíes de una «marcha popular» ante la Embajada de España en Rabat; no se ha localizado un balance público de su celebración o afluencia (El Faro de Melilla).
23 sep	Elecciones legislativas: gana el PAM (97/395), seguido de RNI (66), Istiqlal (65) y PJD (54); abstención del 61,9–62 %, la más alta en veinte años (El Español, COPE). Frontera de Ceuta sin incidentes confirmados (Infobae).
8 oct	Vence la prórroga española de controles sobre viajeros procedentes de Italia; cualquier ampliación exige nueva decisión motivada (Interior). Italia prorrogó los suyos otros 15 días el 15 de septiembre.
≈ oct	Plazo de veinte días para que Transportes remita a la AN el expediente del puerto (fecha sin confirmar); VIII Reunión de Alto Nivel España–Argelia (La Moncloa, 20-VII).
Sin fecha	Visita de los reyes a Ceuta, anunciada el 10-S, y trámite de la ley de nacionalidad saharauí aprobada ese día por el Congreso (fechas pendientes de confirmar; sección 10).
31 dic	Vence la declaración de situación de interés para la Seguridad Nacional, salvo prórroga (RD 681/2026 , art. 4).

08 · PROFUNDIZACIÓN

Atribución y evidencia: qué sostiene cada hipótesis

La pregunta más disputada —quién organizó la entrada— se descompone en cuatro hipótesis que no son mutuamente excluyentes. La tabla separa lo que las sostiene de sus límites.

HIPÓTESIS	ELEMENTOS QUE LA SOSTIENEN	LÍMITES Y CONTRAEVIDENCIA	DIAGNOSTICIDAD	ESTADO J&H
H1 · Efecto de la sentencia y redes de tráfico	STS 814/2026; comunicados coincidentes de Interior y del Ministerio del Interior marroquí; convocatorias en redes con 180.000 seguidores; repunte previo de entradas a nado.	No explica por sí sola la escala ni la pasividad que describen varios informes.	BAJA. Es compatible con H2 y H3; no las distingue.	JUICIO Factor concurrente MODERADA
H2 · Permisividad marroquí durante la Fiesta del Trono	El CENIF describe un patrón entre saltos masivos y festividades nacionales; auto de la AN sobre «gestión favorecedora»; vídeo geolocalizado por Newtral en Fnideq con uniformes compatibles con fuerzas marroquíes.	Newtral advierte de que un vídeo aislado no acredita qué hacían los agentes ni la fecha exacta. Le360 reconoce la geolocalización y reclama la misma cautela.	MEDIA. Distingue pasividad de vigilancia normal, pero no la intención.	JUICIO Respaldo preliminar MODERADA
H3 · Guiado activo con finalidad territorial	Según la prensa, informe del CENIF (55 páginas) remitido a la AN, no publicado oficialmente: proceso planificado, guiado por gendarmes uniformados y de paisano; la AN abre causa por posible delito contra la integridad territorial.	El Gobierno sostiene que no hay pruebas concluyentes; Albares recuerda que Bourita negó implicación; la Fiscalía marroquí abrió investigaciones; Le360 califica el informe de infundado. La causa está en diligencias previas. La AMDH y expertos externos describen ausencia o permisividad, no dirección (sección 08B). Contexto: el CESEDEN interpreta la entrada de 2021 como presión por el Sáhara (p. 165); desde 2022 España respalda la autonomía marroquí (p. 168), así que ese incentivo no se traslada sin más a 2026 (inferencia de J&H). El 20-VII, diez días antes del 30-J, Sánchez visitó Argel para normalizar la relación (La Moncloa); pudo elevar la sensibilidad estratégica de Rabat, pero no hay evidencia pública de relación causal.	MEDIA. Las imágenes analizadas apuntan a guiado, pero aún no hay órdenes documentadas.	ESTIMACIÓN En instrucción BAJA
H4 · Instrumentalización posterior por terceros	Maldita.es documenta la narrativa «#FreeCeuta» difundida por cuentas que se identifican como israelíes o afines a Israel, y un montaje atribuido a la red rusa Pravda; Sánchez atribuyó la expansión posterior de bulos a redes rusas, israelíes y de ultraderecha.	Maldita.es no halla evidencia de injerencia extranjera que contribuyera al desencadenamiento anterior al 30-J. Israel rechazó públicamente la acusación española; esa negativa se recoge como posición de parte y no como contraevidencia sustantiva.	No discrimina entre H1, H2 y H3: es posterior al hecho.	JUICIO Fase posterior MODERADA

EVIDENCIA QUE SÍ DISCRIMINARÍA H3

REQUISITO DE RECOLECCIÓN

(i) Órdenes o comunicaciones operativas emitidas por una autoridad estatal marroquí; (ii) respuesta marroquí a comisiones rogatorias o a la cooperación judicial; (iii) cronología completa de los despliegues marroquíes del 29 al 31 de julio, y no vídeos aislados; (iv) declaraciones de agentes o testigos en sede judicial. Hasta que aparezca alguna, la mayor parte de la evidencia disponible es compatible con varias hipótesis a la vez.

LECTURA DE J&H

H1, H2 y H3 son compatibles entre sí: una entrada facilitada por un ecosistema de redes, con permisividad en la vigilancia, es coherente con distintos grados de intencionalidad. La diferencia estratégica está en si existió dirección estatal, y solo la instrucción judicial puede dilucidarlo. Hasta entonces, J&H recomienda planificar sobre H1 y H2 y mantener H3 como hipótesis abierta: si la instrucción la confirmara, habría que revisar R2 y R4.

No utilizado como evidencia. Filtraciones atribuidas al grupo «Jabaroot» (no contrastadas). La condecoración concedida por Interior a un alto responsable de seguridad marroquí, aprobada en 2019 y entregada el 11 de noviembre de 2025 según Newtral, no prueba por sí misma implicación en los hechos de julio.

08B · PROFUNDIZACIÓN (II)

Terceros: qué dicen Marruecos, EE. UU. e Israel y dónde se contradicen

Rastreo de fuentes marroquíes, estadounidenses e israelíes a 24 de septiembre. Se registran declaraciones (FACT) y se señalan las contradicciones. Ninguna prueba nueva altera el estado de las hipótesis H1–H4.

ACTOR	QUÉ DICE O HACE	ALERTA O CONTRADICCIÓN	FUENTE
Marruecos · Estado	El 10-S, primera reacción oficial: niega cualquier implicación («ningún dato, hecho o informe»), rechaza ser «peón preelectoral» o «chivo expiatorio», avisa de «tensiones recurrentes», recuerda que «la proximidad geográfica es un hecho inmutable» y pide el retorno de los menores.	Más duro que lo que Albares atribuye a Bourita (contexto electoral). Coincide el mismo día con la ley saharaui y el anuncio de la visita real, que el texto no menciona.	Público, El Independiente, Mundiario (10–11-S)
Marruecos · sociedad civil	La AMDH (8-ago) habla de ausencia de los aparatos de seguridad, de 59 procesados en Tetuán y 52 en Nador, de taxistas condenados hasta seis meses y de un Estado que habló a los cuatro días.	Contradice tanto el «guiado activo» como las «medidas preventivas» oficiales. Fuente militante; sus cifras no cuadran entre sí (81 + 63 cuerpos frente a «al menos 141»).	AMDH (árabe)
Marruecos · prensa local	El 15-ago, 294 detenidos cerca de Ceuta (248 subsaharianos y 46 marroquíes), cifra provisional.	Señal de despliegue preventivo en una fecha convocada; compatible con cooperación.	achtari24 (árabe)
EE. UU. · Ejecutivo	Trump y la Casa Blanca usan Ceuta en la campaña de las legislativas de noviembre. El Departamento de Estado culpó al Gobierno español de «facilitar» la migración, pero su portavoz dijo que apoya «sin reservas» la soberanía española y pidió retirar a los migrantes.	Crítica a Madrid y respaldo formal a la soberanía a la vez. Tensión previa por las bases de Rota y Morón.	France 24, Euronews, Hespres via Politico
EE. UU. · Congreso	El informe 119-631 de la Comisión de Asignaciones, sin fuerza de ley, acompaña al proyecto que la Cámara aprobó el 15-jul por 217 votos a 209; describe Ceuta y Melilla como «en territorio marroquí» y apoya el diálogo sobre su «estatus futuro».	Contradice la línea del Departamento de Estado. Artículos de opinión piden reconocer la soberanía marroquí; no son política oficial.	Yabiladi, Morocco World News
Israel	El embajador ante la ONU, Danon, habló de «enclaves coloniales» (30-jul); la embajadora en Madrid dijo que no representa la posición de Israel. Sa'ar calificó de mentira la acusación de Sánchez.	Desalineación interna israelí. Las acusaciones españolas de implicación no tienen evidencia pública, según el Times of Israel y Maldita.es.	JNS, Times of Israel
Parlamento Europeo	En el debate del 15-S, dos eurodiputadas (The Left y Renew) cuestionaron el encaje de Ceuta en España. Dos días después, la resolución reafirmó su soberanía «fuera de toda duda» (339–225–16).	Fisura entre el discurso en el hemiciclo y el voto. Las 225 oposiciones no equivalen a cuestionar la soberanía.	Yabiladi, La Cerca
Expertos	Fabiani (ICG) ve una operación no orquestada pero permitida por Rabat; Amirah-Fernández habla de «tácticas híbridas».	Matiza H3 y respalda H2. Medio de origen no identificado (reproducción).	New York Metropolitan

LECTURA DE J&H

JUICIOMODERADA

Ningún actor ha modificado formalmente su posición sobre la soberanía: el Departamento de Estado la reafirma, Israel desautoriza a su enviado y Marruecos mantiene la reivindicación histórica. Lo que aparece son mensajes contradictorios dentro de EE. UU., del PE y de Israel. El riesgo a corto plazo no es un cambio formal de posición, sino la erosión del consenso sobre el que descansa la soberanía como asunto no negociable.

Fuentes con enlace completo en el anexo (sección 11). La mayoría de las posiciones estadounidenses e israelíes llega de segunda mano.

09 · RECOMENDACIONES

Qué hacer según el perfil del decisor

Las recomendaciones son **VALORACIÓN** de J&H, condicionadas a la evolución de los indicadores de la sección 07. No dependen de la resolución del debate sobre autoría.

ORGANIZACIONES Y OPERADORES CON PRESENCIA EN CEUTA Y EL ESTRECHO

Convertir la incertidumbre fronteriza en un plan de continuidad con disparadores

1. Valorar mapear la dependencia de la frontera terrestre del Tarajal, del puerto —incluida la zona de Poniente, ocupada por el dispositivo de acogida— y de las conexiones marítimas.
2. Considerar vincular la activación del plan de contingencia a los indicadores de las filas 1 a 5 de la sección 07, y no a titulares.
3. Revisar las cláusulas y coberturas aplicables y la exposición a sobrecostos con proveedores y usuarios.
4. Valorar definir protocolos de seguridad y comunicación para personal y activos en las fechas del calendario crítico.

INSTITUCIONES Y DECISORES PÚBLICOS

Doble canal y brecha operativa: aspectos a valorar

1. Valorar mantener la cooperación operativa con Rabat en retornos y contención, con las garantías legales del procedimiento (art. 58 de la [LO 4/2000](#), protección internacional e interés superior del menor) y sin ceder en la posición sobre integridad territorial; es la línea que el Gobierno declara seguir y es compatible con la [resolución del PE](#), que pide a la vez cooperación reforzada y respeto a la integridad territorial.
2. Valorar cerrar la distancia jurídico-operativa abierta por la [STS 814/2026](#): el propio Tribunal señala que las barreras marítimas podrían restablecer el régimen especial; Vivas reclama modificar la ley.
3. Valorar reforzar la coordinación de la cadena de alertas entre Interior, Policía, CNI y Delegación del Gobierno: los [documentos desclasificados](#) muestran avisos previos y peticiones de refuerzo de la Guardia Civil, cuya respuesta operativa examina la Audiencia Nacional.
4. Considerar anclar la respuesta en el marco europeo: fondos de emergencia, Frontex y aplicación del [Pacto de Migración y Asilo](#), como reclama el Parlamento Europeo.
5. Considerar anticipar en la planificación de seguridad y comunicación los dos disparadores políticos sin fecha —la visita de los reyes y la ley de nacionalidad saharauí— y la respuesta marroquí ya anunciada en el comunicado del 10-S.
6. Seguir el decreto-ley sobre plazos de devolución, aplazado del Consejo de Ministros del 29-IX y aún «sujeto a cambios». Cuando se lleve a un próximo Consejo y si se aprueba, valorar de inmediato el encaje constitucional de tramitar por decreto-ley materias de ley orgánica —cuestión que el propio Gobierno reconoce sin resolver—, así como el impacto en las ≈18.000 solicitudes de asilo en curso. Mientras tanto, seguir tratando el contenido conocido como JUICIO, no como marco normativo vigente.

SEGUIMIENTO ANALÍTICO

Actualización y sesgo de fuentes

1. Actualizar el análisis tras las elecciones marroquíes, con recalibrado de bandas y del cuadro de mando, solo con fuentes abiertas.
2. Ampliar el contraste con prensa marroquí independiente en árabe y con documentación primaria de Rabat, hoy conocida solo a través de terceros.
3. Seguir la instrucción de la Audiencia Nacional y su posible impacto en las hipótesis H2 y H3.
4. El decreto-ley no entró en el orden del día del Consejo de Ministros del 29-IX: seguir el próximo Consejo y actualizar la calificación (hoy JUICIO/ALTA, no aprobado ni publicado en el BOE) en cuanto haya resolución.

QUÉ NO RECOMENDAMOS

Adoptar la atribución estatal como premisa de planificación antes de un pronunciamiento judicial, o descartarla con el mismo criterio. Ambas posiciones sobredimensionan una certeza que hoy no existe.

10 · METODOLOGÍA, FUENTES Y RECONCILIACIÓN

Cómo se ha construido este informe

Asimetría de fuentes. El análisis se apoya sobre todo en medios y organismos españoles en castellano. La visión marroquí procede ahora también de medios en árabe, francés e inglés (Hespress, Yabiladi, Le360, Morocco World News, prensa local del norte) y de la AMDH, pero casi siempre a través de terceros: no se ha accedido a los textos primarios del Ministerio de Exteriores marroquí. Las posiciones de EE. UU. e Israel proceden de prensa y de declaraciones de segunda mano. Siguen sin cruzarse fuentes argelinas. Esta asimetría podría sesgar la lectura. Entre las fuentes españolas coexisten medios de orientaciones distintas; se han usado solo para datos verificables, no para calificaciones («invasión», «agresión»), que J&H no adopta. El capítulo del CESEDEN aporta marco, pero no corrige esta asimetría.

TAXONOMÍA EPISTÉMICA

FACT: dato verificable en fuente identificada; no incluye relaciones causales, que son **JUICIO**. **JUICIO:** lectura analítica sobre hechos. **VALORACIÓN:** apreciación de impacto o conveniencia. **ESTIMACIÓN:** cálculo o umbral de J&H. **ESCENARIO J&H:** trayectoria condicionada.

Nivel de fuente: primaria (texto oficial leído), primaria parcial (localizada, leída en parte), secundaria (prensa, verificador o repositorio), referida (citada por terceros, no localizada) o pendiente de contraste. En el texto, las referencias subrayadas en dorado son enlaces activos a la fuente citada; el nivel de cada fuente se indica en el anexo y en este apartado.

Confianza: ALTA, MODERADA o BAJA. Bandas: Muy baja 5–20 · Baja 20–40 · Media 40–60 · Alta 60–80 · Muy alta 80–95.

NOTAS DE RECONCILIACIÓN

- **STS 814/2026:** fechada el 29 de junio (Confilegal, Moncloa.com); el CGPJ la comunicó el 8 de julio. Varias fuentes citan ambas fechas.
- **Fallecidos:** 11, 41, 43 (AP, 31-J), al menos 60 (Boston Globe), 75, 83, 88 y 141 según fuente y fecha; la AMDH suma 81 y 63 cuerpos (144) y cita «al menos 141». Se presentan sin fusionarlas.
- **Retornos, devoluciones y expulsiones:** son figuras jurídicas distintas (rechazo en frontera, devolución del art. 58 de la LO 4/2000, expulsión, retorno voluntario) y las cifras públicas no las separan. Las menciones a retornos se entienden con las garantías legales del procedimiento, con especial atención a los menores (art. 35 de la LO 4/2000; sentencia de la Audiencia de Cádiz en Ceuta de 11-IX-2025, que condenó por prevaricación a dos exautoridades de Ceuta por devolver a 55 menores sin procedimiento; sentencia de primera instancia, no firme).
- **Entradas:** ≈40.000 (Interior marroquí), 60.000 (Ceuta, 31-J), 70.000–80.000 (cifras españolas).
- **«Moncloa»:** lamoncloa.gob.es es el Gobierno; moncloa.com, un medio digital.
- **10.000 en Ceuta:** atribuida por Europa Press a «fuentes gubernamentales» sin identificar.
- **Población de Ceuta:** ≈83.000 (INE, citado por Newtral y EP); el cálculo de porcentajes se muestra en la sección 04.
- **Entrada de 2021:** más de 8.000 en 48 horas (Interior, citado por moncloa.com) frente a nueve mil, 1.500 de ellos menores (CESEDEN, p. 165). No se han fusionado.

VACÍOS DE INFORMACIÓN Y NIVELES DE FUENTE

- **Referida:** cita atribuida a Sánchez sobre la gendarmería marroquí; estimación de caída del PIB de Ceuta superior al 10 % (elEconomista, sin metodología); propuesta de comisión bilateral atribuida al ministro Ouahbi; informe del servicio de estudios del PE (EPRS, 10-IX), citado por Hespress EN y EU Today y no localizado.
- **Secundaria:** texto de la resolución del PE del 17-S, que se conoce por La Cerca, Newtral, Yabiladi e InfoMigrants; comunicado del Ministerio de Exteriores marroquí (10-S) y declaración del Departamento de Estado, conocidos por prensa; estado de tramitación de la ley de nacionalidad saharaui; titular de Yabiladi (18-S) sobre la extradición de un cabecilla de red, no leído.
- **Primaria parcial:** Ley 40/2015 (BOE consolidado; arts. 72–73 y DA 2.^a cotejados con Iberley y el Senado); Reglamento (UE) 2024/1356 (solo la ficha oficial); RD 705/2026 (su anexo, verificado en el RD 718/2026; el artículo único no se ha leído); informe 119-631 (Congress.gov); el pasaje sobre Ceuta se conoce por citas, no por lectura íntegra).
- **Pendiente de contraste:** fecha de la visita de los reyes y plazo exacto de 20 días del expediente del puerto; datos económicos objetivos (pasajeros y mercancías del puerto, ocupación hotelera, afiliación, ERTE y ERE, cierres, gasto con tarjeta); series semanales de entradas a nado y de retornos; comunicados primarios de Rabat y fuentes argelinas.

CRITERIOS DE SELECCIÓN DE FUENTES

- **Primarias e institucionales:** BOE, EUR-Lex y Congress.gov (textos oficiales); Gobierno de España (informes desclasificados), CGPJ (comunicación de la sentencia) y CESEDEN. El Parlamento Europeo solo se conoce por prensa.
- **Verificadores:** Maldita.es y Newtral, usados para cifras, cronologías y contraste de bulos.
- **Prensa generalista y de agencias:** EFE, Europa Press, Infobae, Público, Euronews, El Independiente.
- **Prensa de línea editorial crítica con el Gobierno:** El Español, The Objective, Libertad Digital. Solo para datos documentales (por ejemplo, contenido del informe del CENIF o de la nota del CCOE).
- **Medios marroquíes:** Hespress, Yabiladi, Le360, Morocco World News; se citan como cobertura o posición marroquí, no como verificación. **AMDH:** ONG marroquí de derechos humanos, crítica con el Estado y con lenguaje militante («ocupadas»); se usa para sus datos y denuncias, atribuidos.
- **Medios estadounidenses e israelíes:** France 24, Euronews, Times of Israel, JNS; JNS tiene línea editorial afín a Israel. Las declaraciones de gobiernos se citan como atribuidas.
- **Académicas:** OIE (Universidad de Granada) es un proyecto académico personal y no representa a la institución; se usa como cronología de contraste.
- **CESEDEN (Ministerio de Defensa):** el capítulo 6 del Panorama estratégico 2026 es un texto académico firmado, no una posición del Ministerio; el propio volumen lo indica. Se publicó el 9 de abril de 2026 y su bibliografía llega a enero de 2026, por lo que no cubre la crisis de julio. Se usa solo como marco y contexto, no como evidencia de los hechos de 2026.

EXCLUIDO DEL ANÁLISIS

- Filtraciones del grupo «Jabaroot» (no contrastadas).
- Cifras de seguridad ciudadana y de turismo de medios de fiabilidad no comprobada, aun cuando circulan en otras cabeceras.
- Publicaciones en redes sociales sin verificación independiente.

CÁLCULOS MOSTRADOS

- Peso de la población residual: $10.000 \div 83.000 \approx 12\%$; $13.000 \div 83.000 \approx 16\%$.
- Ritmo de retornos: 5.603 entre el 10 de agosto y el 16 de septiembre (37 días $\approx$ 5,3 semanas) $\Rightarrow \approx 1.060$ por semana. Los umbrales de la sección 07 son estimaciones de J&H ancladas en esas referencias.
- Entradas a nado: 279 del 20 al 26 de julio (Ceuta y Melilla), 195 más que la semana previa (CCOE); ≈ 84 la semana anterior (279 – 195).

LÍMITES DEL INFORME

Corte a 24 de septiembre de 2026, con actualización tras la convocatoria del 20-S y las elecciones marroquíes del 23-S (véase la actualización al inicio del informe). Las bandas de probabilidad son juicios de J&H y no proyecciones estadísticas. Los precedentes de 2016–2019 y 2021 se citan como contexto y no modifican las bandas. La trazabilidad de las bandas figura en un anexo interno no destinado a circulación externa. Este informe no valora la actuación de ninguna institución ni la atribución de los hechos. Documento elaborado con fuentes abiertas; no requiere ni presupone acceso a información no pública. El informe del CENIF se conoce solo por prensa y se toma como referido, no como prueba.

SOBRE CONTENIDOS DE INFLUENCIA EXTRANJERA

Se buscó contenido de campañas registradas (Clock Tower X, Hanover Institute) vinculado a Ceuta y no se halló; no se ha empleado ninguno. Las posiciones de los Gobiernos de Israel y EE. UU. se recogen como declaraciones atribuidas. La cifra de alcance de mensajes antisemitas que cita el Times of Israel procede de una organización de advocacy y no se usa como dato.

11 · ANEXO DE FUENTES

Fuentes con enlace completo

Consultadas entre el 19 y el 20 de septiembre de 2026. Entre corchetes se indican las secciones en las que se emplean. Cuando no fue posible acceder al contenido íntegro de una fuente, el dato se incorporó únicamente como referencia secundaria y quedó sujeto a verificación posterior. Los enlaces son activos: basta pulsarlos. Algunos medios acortan sus propias direcciones, por lo que una URL puede parecer incompleta y funcionar igualmente.

1. **Maldita.es** · El cruce de miles de personas a Ceuta desde Marruecos en julio de 2026 (30-VII, act. 7-VIII) [S1, S2, S3]
https://maldita.es/desinfo/20260730/entrada-masiva-de-inmigrantes-logran-acceder-a-ce-uta-a-traves-del-espigon-del-tarajal/
2. **Maldita.es** · El baile de cifras sobre los migrantes en Ceuta (18-IX) [S1, S2, S7]
https://maldita.es/control-del-poder/20260918/cronologia-cifras-migrantes-ceuta/
3. **Maldita.es** · Ceuta y las campañas de desinformación e injerencia extranjera (2-IX) [S5, S8]
https://maldita.es/desinfo/20260902/ceuta-campanas-desinformacion-injerencia-extranjera-fimi/
4. **Gobierno de España (La Moncloa)** · Publicación de los informes y comunicaciones sobre la situación de Ceuta (9-IX) [S2]
https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/paginas/informes-y-comunicaciones-situacion-ceuta.aspx
5. **donporque** · ¿Qué revelan los 40 informes desclasificados sobre la crisis de Ceuta? [S2]
https://donporque.com/informes-desclasificados-sobre-ceuta/
6. **Mundiarrio** · Desclasificación: el CNI avisó a la Delegación del Gobierno un día antes (9-IX) [S2, S8]
https://www.mundiarrio.com/articulo/politica/cni-aviso-marruecos-delegacion-guardia-civil-asalto-ceuta-dia-antes-avalancha/20260909221921440213.html
7. **The Objective** · Los tres informes del CNI, la Policía y la Guardia Civil un día antes (9-IX) [S2, S7]
https://theobjective.com/espana/2026-09-09/tres-informes-ceuta-cni-policia-guardia-civil/
8. **Libertad Digital** · Los documentos desclasificados evidencian que el CNI y la Policía avisaron (9-IX) [S8]
https://www.libertaddigital.com/espana/2026-09-09/los-documentos-desclasificados-por-moncloa-evidencian-que-el-cni-y-la-policia-avisaron-del-asalto-masivo-a-ceuta-7457494/
9. **El Español** · La Policía informa a la juez de que la invasión de Ceuta fue guiada por gendarmes marroquíes (1-IX) [S1, S8]
https://www.elespanol.com/espana/tribunales/20260901/policia-informa-juez-invasion-ceuta-guiada-gendarmes-marroquies-ordenes-agentes-paisano-fin-distinto-migratorio/1003744369590_0.html
10. **Público** · La Audiencia Nacional pone el foco en la respuesta de las autoridades españolas y en el papel de los gendarmes marroquíes [S1, S8]
https://www.publico.es/politica/tribunales/audiencia-nacional-pone-foco-respuesta-autoridades-espanolas-ceuta-papel-gendarmes-marroquies.html
11. **Público** · Instrucción de la Audiencia Nacional sobre la actuación de las autoridades intervinientes [S6]
https://www.publico.es/politica/tribunales/jueza-audiencia-nacional-asume-investigacion-delegado-gobierno-ceuta.html
12. **Euronews** · Audiencia Nacional: instrucción sobre las autoridades intervinientes (14-IX) [S6]
https://es.euronews.com/my-europe/2026/09/14/audiencia-nacional-pide-investigar-delegado-gobierno-ceuta-por-entradas-masivas
13. **moncloa.com (medio digital)** · Ceuta: gestión favorecedora desde Marruecos (8-IX) [S1]
https://www.moncloa.com/2026/09/08/ceuta-gestion-desde-marruecos-3427569
14. **moncloa.com (medio digital)** · La Guardia Civil entrega a la jueza el informe sobre los avisos (4-IX) [S4]
https://www.moncloa.com/2026/09/04/guardia-civil-informe-entrada-masiva-ceuta-3426181
15. **moncloa.com (medio digital)** · Sánchez en el Congreso: cerco de PP y Vox (3-IX) [S4]
https://www.moncloa.com/2026/09/03/sanchez-congreso-ceuta-ccpp-pv-vox-3425223/
16. **elDiario.es** · Última hora política, 3 de septiembre de 2026 [S7]
https://www.eldiario.es/politica/ultima-hora-comparecencia-pedro-sanchez-ceuta-actualidad-politica-directo_6_13483856.html
17. **La Cerca (resolución del PE)** · La Eurocámara respalda la soberanía española sobre Ceuta (17-IX) [S1, S4, S6]
https://www.lacerca.com/noticias/espana/eurocamara-soberania-ceuta-reclama-reforzar-fronteras-exige-espanol-829022-1.html
18. **Newtral** · Preguntas y respuestas de la resolución aprobada por el PE sobre Ceuta (18-IX) [S2, S6]
https://www.newtral.es/resolucion-ceuta-parlamento-europeo/20260918/
19. **Newtral** · Qué sabemos sobre la condecoración al director de Seguridad Nacional marroquí (16-IX) [S8]
https://www.newtral.es/condecoracion-jefe-seguridad-marruecos/20260916/
20. **CGPJ** · El Tribunal Supremo confirma que la ley no permite las devoluciones en caliente a nado (8-VII) [S1, S4]
https://www.poderjudicial.es/cgjp/es/Poder-Judicial/Noticias-Judiciales/El-Tribunal-Supremo-confirma-que-la-ley-no-permite-las-devoluciones-en-caliente-de-los-migrantes-que-pretenden-entrar-a-nado-en-Ceuta-y-Melilla
21. **Confilegal** · La sentencia del Supremo sobre entradas a nado en Ceuta, STS 814/2026 de 29 de junio [S1]
https://confilegal.com/20260730-sts-2965-2026-ceuta-rechazo-frontera-cruces-nado/
22. **Infobae** · La AN reclama al Gobierno los expedientes del campamento del puerto (19-IX) [S2, S7]
https://www.infobae.com/espana/2026/09/19/la-audiencia-nacional-reclama-al-gobierno-los-expedientes-del-campamento-del-puerto-ceuta-instalado-y-ocupado-ya-pese-al-recurso-de-la-policia-por-riesgos-de-seguridad/
23. **moncloa.com (medio digital)** · La Audiencia Nacional avala el campamento del puerto de Ceuta (18-IX) [S2, S4]
https://www.moncloa.com/2026/09/18/audiencia-nacional-avala-campamento-puerto-ceuta-3433314/
24. **Infobae / EFE** · Albares avisa de que las reclamaciones marroquíes degradan la relación (8-IX) [S4, S7]
https://www.infobae.com/espana/agencias/2026/09/08/albares-avisa-que-las-reclamaciones-marroquies-de-ceuta-y-melilla-degradan-la-relacion/
25. **El Independiente** · Albares sobre soberanía y conversaciones con Marruecos (28-VIII) [S5, S6]
https://www.elindependiente.com/espana/2026/08/28/albares-soberania-espanola-ceuta-melilla-conversaciones-marruecos/
26. **El Independiente** · Ceuta y Melilla protagonizan la campaña electoral en Marruecos (13-IX) [S4]
https://www.elindependiente.com/internacional/2026/09/13/ceuta-melilla-protagonizan-campaña-electoral-marruecos/
27. **Infobae / EFE** · La campaña para las legislativas marroquíes arranca marcada por una retórica nacionalista (10-IX) [S4, S7]
https://www.infobae.com/america/agencias/2026/09/10/la-campaña-para-las-legislativas-marroquies-arranca-marcada-por-una-retorica-nacionalista/
28. **Euronews** · Italia prorroga otros 15 días los controles fronterizos con España (15-IX) [S5, S7]
https://es.euronews.com/my-europe/2026/09/15/italia-prorroga-otros-15-dias-los-controles-fronterizos-con-espana
29. **moncloa.com (medio digital)** · Interior prorroga los controles con Italia (16-IX) [S7]
https://www.moncloa.com/2026/09/16/interior-controles-fronterizos-schengen-italia-3432079
30. **Infodefensa** · Colomina: si España invoca el artículo 5 por Ceuta, la alianza respondería (17-IX) [S4]
https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrat/6019011/javier-colomina-representante-otan-vecindad-sur-crea-espana-invoca-articulo-5-agresion-ceuta-alianza-responderia
31. **CeutaLidia** · 33 millones de pérdidas por la crisis fronteriza de Ceuta (30-VIII) [S1, S4]
https://www.ceutaldia.com/articulo/economia/33-millones-perdidas-tesis-fronteriza-ceuta-comercio-hosteleria-sufren-mayores-caidas/20260830153711319452.html
32. **El Español** · Sin sorpresas en las elecciones de Marruecos: gana el PAM en unos comicios marcados por la abstención, que fue del 61,9% (24-IX) [S1, S4, S7, S8B]
https://www.elespanol.com/mundo/africa/20260924/sin-sorpresas-elecciones-marruecos-gana-pam-comicios-marcados-abstencion/1003744394988_0.html
33. **COPE** · El PAM gana en Marruecos en unas elecciones marcadas por una abstención del 61,9% (24-IX) [S1, S4]
https://www.cope.es/actualidad/internacional/noticias/pam-gana-marruecos-elecciones-marcadas-abrumadora-abstencion-61-alta-20-anos-20260924_3442609.html
34. **donporque** · ¿Quién ganó las elecciones de Marruecos y qué cambia para España? (24-IX) [S4, S7]
https://donporque.com/quien-gano-las-elecciones-de-marruecos-y-que-cambia-para-espana/
35. **Euronews** · Ceuta: el Tarajal amanece en calma tras el llamamiento a una nueva entrada masiva (23-IX) [S1, S7]
https://es.euronews.com/2026/09/23/tarajal-amanece-calma-llamamiento-nueva-entrada-masiva
36. **Infobae / EFE** · Normalidad en la frontera de Ceuta en el día del llamamiento a una nueva entrada masiva (23-IX) [S1, S7]
https://www.infobae.com/espana/agencias/2026/09/23/normalidad-en-la-frontera-de-ceuta-en-el-dia-del-llamamiento-a-una-nueva-entrada-masiva/
37. **El Cierre Digital** · El CNI vigila la frontera ante posibles asaltos por las elecciones de Marruecos: 23-S, fecha «roja» en Ceuta y Melilla (22-IX) [S1, S7]
https://elcierredigital.com/investigacion/cni-vigila-frontera-ante-posibles-asaltos-por-elecciones-marruecos-23-s-fecha-roja-ceuta-melilla
38. **Canal Sur** · La frontera de Ceuta y Melilla, blindadas y en calma el día de las elecciones en Marruecos (23-IX) [S1, S7]
https://www.canalsur.es/noticias/espana/frontera-ceuta-melilla-blindada-calma_1_1438054.html
39. **Infobae / EFE** · Sánchez ve evidente que el control fronterizo de Marruecos falló en la crisis de Ceuta y asegura que pidió respuestas (22-IX) [S1]
https://www.infobae.com/espana/agencias/2026/09/22/sanchez-ve-evidente-que-el-control-fronterizo-de-marruecos-fallo-en-la-crisis-de-ceuta-y-asegura-que-pidio-respuestas/
40. **moncloa.com (medio digital)** · Vivas responde a Sánchez: el «asalto» de Ceuta fue «más que un fallo» y Marruecos colaboró (23-IX) [S1]
https://www.moncloa.com/2026/09/23/vivas-ceuta-sanchez-marruecos-fallo-3436638/
41. **Infobae / EFE** · España alerta ante convocatorias para cruzar a Ceuta a días de elecciones en Marruecos (21-IX) [S1, S7]
https://www.infobae.com/america/agencias/2026/09/21/espana-alerta-ante-convocatoria-para-cruzar-a-ceuta-a-dias-de-elecciones-en-marruecos/

11 · ANEXO DE FUENTES

Fuentes con enlace completo (continuación)

42. **elEconomista** · La crisis abierta en Ceuta recortará más de un 10 % el PIB de la ciudad [S1]
<https://www.eleconomista.es/actualidad/noticias/14012612/09/26/la-crisis-abierta-en-ceuta-recortara-mas-de-un-10-el-pib-de-la-ciudad-este-ano.html>
43. **Nexotur** · El sector ceutí reclama normalidad (CECE) [S4]
<https://nexotur.com/el-sector-ceuti-reclama-normalidad-ante-una-situacion-sin-horizonte-temporal/>
44. **El Faro de Melilla** · Redes marroquíes convocan una marcha para liberar Ceuta y Melilla el 20-S [S7]
<https://elfarodemelilla.es/redes-marroquies-convocan-una-marcha-para-liberar-ceuta-y-melilla-el-20-s/>
45. **UNITED24 Media** · Sánchez vincula a Rusia e Israel con la desinformación en Ceuta [S7]
<https://united24media.com/es/world/sanchez-senala-a-rusia-israel-y-la-ultraderecha-global-por-los-bulos-que-dispararon-la-crisis-de-ceuta-22090>
46. **Le360 (Marruecos, francés)** · Les raisons du chaos migratoire à Fnideq-Sebta... [S1, S8]
https://fr.le360.ma/politique/les-raisons-du-chaos-migratoire-a-fnideq-sebta-et-pourquoi-le-statut-des-villes-occupees-devient-une_SBOBX5GVRVDPNBA5OZNUJZVHQ/
47. **Le360 (Marruecos, francés)** · Affaire Sebta: quand un rapport sans fondements attise l'hystérie contre le Maroc [S8]
https://fr.le360.ma/politique/affaire-sebta-quand-un-rapport-sans-fondements-attise-lhysterie-contre-le-maroc_XIMLZLSTFDDA3JYM62VTDKDS4I/
48. **Le360 (Marruecos, francés)** · Fnideq sous haute surveillance... (13-VIII) [S7]
https://fr.le360.ma/politique/fnideq-sous-haute-surveillance-acces-a-bab-sebta-interdit-aux-non-voyageurs_OM4NDZIUWJDNRKZTUMSAFE072Q/
49. **OIE (Universidad de Granada)** · Situación actual de Ceuta (corte 19-IX); proyecto académico personal [S2]
<https://www.ugr.es/~maleixan/oie/ceuta.html>
50. **CESEDEN (Ministerio de Defensa)** · Panorama estratégico 2026, cap. 6 «El Magreb en 2025», M. Hernando de Larramendi (9-IV-2026) [S3, S4, S5, S6, S8, S10]
https://www.defensa.gob.es/documents/2073105/3799454/PE2026_Capitulo6.pdf/4d41e48c-edc7-f187-97cd-70bafcbfd4ec?tt=1775725226202
51. **CESEDEN (Ministerio de Defensa)** · Ficha de la publicación Panorama estratégico 2026 [S10]
<https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/panorama-estrategico-2026>
52. **House of Commons Library** · Ceuta: Migrant crossings and European reaction [S2]
<https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10987/>
53. **El Progreso** · Graves disturbios en Ceuta: 12 detenidos por apedrear un vehículo militar (27-VIII) [S2, S5, S7]
<https://www.elprogreso.es/articulo/espana/directo-graves-disturbios-ceuta-12-detenidos-apedrear/202608271417071994295.html>
54. **Euronews** · Clashes in Ceuta a month after mass migrant influx (27-VIII) [S2, S5, S7]
<https://www.euronews.com/my-europe/2026/08/27/clashes-in-spains-ceuta-month-after-mass-migrant-influx-residents-try-to-block-red-cross-a>
55. **Público** · Marruecos rechaza ser utilizado como «chivo expiatorio» (10-IX) [S1, S4, S6, S8B]
<https://www.publico.es/internacional/rabat-acusa-espana-utilizar-marruecos-chivo-expiatorio-ajustes-cuentas-politicos.html>
56. **El Independiente** · Marruecos amenaza con «tensiones recurrentes» (10-IX) [S4, S7, S8B]
<https://www.elindependiente.com/internacional/2026/09/10/marruecos-amenaza-con-tensiones-recurrentes-si-continua-la-ceguera-estrategica-en-espana/>
57. **Mundiarío** · Marruecos niega su culpa en el salto a Ceuta (11-IX) [S8B]
<https://www.mundiarío.com/articulo/politica/marruecos-niega-culpa-salto-ceuta-dispara-p-avisa-mas-tensiones/20260911121227440482.html>
58. **Demócrata** · Marruecos eleva el tono por Ceuta y la nacionalidad saharauí [S7]
<https://www.democrata.es/politica/marruecos-amenaza-espana-tensiones-ceuta-nacionalidad-saharai/>
59. **AMDH (Marruecos, árabe)** · Declaración de prensa sobre Ceuta y Melilla (8-VIII) [S8B]
<https://amdh.org.ma/7098/>
60. **Hespress (Marruecos, árabe)** · Acuerdo Marruecos-España para el retorno de los migrantes (30-VII) [S8B]
<https://www.hespress.com/%D8%A7%D8%AA%D9%81%D8%A7%D9%82-%D8%A8%D9%8A%D9%86-%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%BA%D8%B1%D8%A8-%D9%88%D8%A5%D8%B3%D8%A8%D8%A7%D9%86%D9%8A%D8%A7-%D9%8A%D8%B9%D9%8A%D8%AF-%D8%AC%D9%85%D9%8A%D8%B9-%D8%A7%D9%84-1784944.html>
61. **achtari24 (Marruecos, árabe)** · Detenciones cerca de Ceuta (15-VIII) [S8B]
<https://achtari24.com/%D8%A5%D8%AD%D8%A8%D8%A7%D8%B7-%D9%85%D8%A%D8%A7%D9%88%D9%84%D8%A7%D8%AA-%D8%A7%D9%84%D9%87%D8%AC%D8%B1%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%AC%D9%85%D8%A7%D8%B9%D9%8A%D8%A9-%D8%AA%D9%88%D9%82%D9%8A%D9%81-294.html>
62. **Yabiladi** · After U.S. lawmakers, MEPs challenge «Spanish sovereignty» over Ceuta (16-IX) [S7, S8B]
<https://en.yabiladi.com/articles/details/202968/after-lawmakers-meps-challenge-spanish.html>
63. **Hespress EN (cita a Politico)** · US reaffirms Spain's sovereignty over Ceuta, Melilla [S8B]
<https://en.hespress.com/143499-us-reaffirms-spains-sovereignty-over-ceuta-melilla-distances-itself-from-congressional-report.html>
64. **Morocco World News** · US congressional committee describes Ceuta, Melilla as «located in Moroccan territory» (4-V) [S8B]
<https://www.moroccoworldnews.com/2026/05/289832/us-congressional-committee-describes-ceuta-melilla-as-located-in-moroccan-territory/>
65. **Foreign Policy** · What Morocco Was Saying to Spain in Ceuta (11-VIII) [S8B]
<https://foreignpolicy.com/2026/08/11/morocco-spain-ceuta/>
66. **France 24** · Trump blames Spain for migrant chaos (31-VII) [S8B]
<https://www.france24.com/en/europe/20260731-trump-blames-spain-for-migrant-chaos-despite-return-of-tens-of-thousands-to-morocco>
67. **Euronews** · Trump calls Ceuta migrant surge «terrible» (31-VII) [S8B, S10]
<https://www.euronews.com/my-europe/2026/07/31/trump-calls-ceuta-migrant-surge-terrible-as-white-house-blames-far-left>
68. **Times of Israel** · Israel's UN envoy sparks Spain spat (4-VIII) [S8B]
<https://www.timesofisrael.com/israels-un-envoy-sparks-spain-spat-with-accusation-of-colonial-enclaves-in-africa/>
69. **Times of Israel** · Spanish PM accuses Israel, Russia of spreading disinformation (31-VIII) [S8B]
<https://www.timesofisrael.com/spanish-pm-accuses-israel-russia-of-spreading-disinformation-around-ceuta-migrant-crisis/>
70. **JNS (línea afín a Israel)** · Danon accuses Spain of hypocrisy (31-VII) [S8B]
<https://www.jns.org/news/world/danon-accuses-spain-of-hypocrisy-after-it-deploys-military-to-moroccan-enclave>
71. **New York Metropolitan** · «Morocco feels emboldened» (6-VIII); medio original no identificado [S8B]
<https://newyorkmetropolitan.com/morocco-feels-emboldened-trumps-influence-in-spotlight-after-ceuta-disaster/>
72. **El Faro de Ceuta** · La Audiencia condena a Deu y Mateos por prevaricar con la devolución de menores (11-IX-2025) [S10]
<https://elfarodeceuta.es/audiencia-condena-deu-mateos-prevaricar-devolucion-menores/>
73. **COPE** · Condenadas por prevaricación dos exautoridades de Ceuta (11-IX-2025) [S10]
https://www.cope.es/actualidad/espana/noticias/condenadas-prevaricacion-dos-exautoridades-ceuta-repariar-55-menores-2021-20250911_3212436.html
74. **Boston Globe (opinión)** · The border lesson Trump misses in Ceuta (3-VIII) [S10]
<https://www.bostonglobe.com/2026/08/03/opinion/morocco-ceuta-spain-migrants-trump/>
75. **BOE** · Real Decreto 681/2026, de 25 de agosto, por el que se declara la situación de interés para la seguridad nacional en la ciudad de Ceuta (26-VIII) [S2, S4, S7]
https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2026-18149
76. **La Moncloa (Gobierno)** · El Gobierno refuerza la coordinación de las actuaciones para recuperar la normalidad en Ceuta (25-VIII) [S2, S4]
<https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/paginas/2026/250826-rueda-prensa-ministros.aspx>
77. **Newtral** · Qué implica el mando único que el Consejo de Ministros ha aprobado para Ceuta (25-VIII) [S4]
<https://www.newtral.es/mando-unico-ceuta-consejo-ministros/20260825/>
78. **La Moncloa (Gobierno)** · España y Argelia acuerdan impulsar una nueva etapa en su relación bilateral (20-VII) [S5, S7, S8]
<https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/paginas/2026/200726-sanchez-visita-argelia-.aspx>
79. **Atalayar** · Pedro Sánchez begins his official tour of Algeria following four years of diplomatic rift (20-VII) [S8]
<https://www.atalayar.com/en/articulo/politics/pedro-sanchez-begins-his-official-tour-of-algeria-following-four-years-of-diplomatic-rift/20260720164503227866.html>
80. **BOE** · Real Decreto 706/2026, de 1 de septiembre, que modifica el RD 681/2026 (2-IX) [S4]
https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2026-18430
81. **BOE** · Real Decreto 705/2026, de 26 de agosto, Declaración de Recursos, y RD 718/2026 que lo modifica [S4]
https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2026-18508
82. **Congress.gov** · H. Rept. 119-631, National Security, Department of State, and Related Programs Appropriations Bill, 2027 [S7, S8B]
<https://www.congress.gov/committees-report/119th-congress/house-report/631/1>
83. **Govinfo** · H. Rept. 119-631 (PDF) [S7, S8B]
<https://govinfo.gov/content/pkg/CRPT-119hrpt631/pdf/CRPT-119hrpt631.pdf>

J & H

CONSULTING GROUP

Análisis de inteligencia
Fuentes abiertas

© 2026 J&H Consulting Group. Uso restringido a los destinatarios designados; documento no clasificado.

Análisis elaborado con fuentes abiertas; no requiere ni presupone acceso a información no pública. Distingue hechos verificados, juicios analíticos y estimaciones; no constituye asesoramiento jurídico.

Elaboración: este análisis se ha realizado con apoyo de herramientas de inteligencia artificial para la búsqueda, la organización y la comprobación de fuentes abiertas, bajo la dirección editorial de la persona responsable indicada. Esta ha definido los criterios, corregido el contenido y aprobado la versión final, conforme a la metodología y a los protocolos de veracidad y transparencia de J&H, y asume su autoría editorial.

Redacción de las secciones 05B y 05C: Francisco Muñoz, socio y Director de Comunicación de J&H.